

THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI

352.130 959 775

ĐC

K 600 Y

KỶ YẾU

**HỘI NGHỊ THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
CÁC TỈNH MIỀN ĐÔNG NAM BỘ
LẦN THỨ I**



Biên Hòa, ngày 16 tháng 10 năm 2003



Giới thiệu Đại biểu



*Quang cảnh Hội nghị
Thường trực HĐND các
Tỉnh miền Đông Nam bộ*



*Đoàn Thường trực HĐND
Tỉnh Đồng Nai với các đ/c
lãnh đạo Ban quan hệ
Đại biểu của Quốc Hội,
Văn phòng Quốc hội
Văn phòng Chính phủ,
Văn phòng Bộ Nội Vụ.*

Biên Hòa, ngày 16 tháng 10 năm 2003

CHƯƠNG TRÌNH NỘI DUNG

HỘI NGHỊ THƯỜNG TRỰC HĐND CÁC TỈNH MIỀN ĐÔNG NAM BỘ

1. Tuyên bố lý do, giới thiệu đại biểu
2. Lời khai mạc Hội nghị
3. Phát biểu chào mừng của Lãnh đạo tỉnh
4. Phát biểu của Văn phòng Quốc hội và các tỉnh trao đổi kinh nghiệm hoạt động HĐND
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Bà Rịa Vũng Tàu
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Bình Dương
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Bình Phước
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Bình Thuận
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Đồng Nai
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Long An
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Lâm Đồng
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Tây Ninh
 - Thường trực Hội đồng Nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh
5. Lễ Ký quy định của Thường trực Hội đồng nhân dân các tỉnh miền Đông Nam bộ
6. Chủ tọa tổng kết, bế mạc hội nghị

2015/BC/VL

000932



BÀI KHAI MẠC

HỘI NGHỊ THƯỜNG TRỰC HĐND CÁC TỈNH MIỀN ĐÔNG NAM BỘ

- Kính thưa:
- Đ/c Lê Hoàng Quân - Ủy viên BCHTW Đảng, Bí thư tỉnh ủy Đồng Nai,
 - Đ/c Trần Quốc Thuận - Phó chủ nhiệm VPQH
 - Các vị khách quý

Được sự nhất trí của Văn phòng Quốc hội và sự thống nhất của Thường trực HĐND các tỉnh miền Đông Nam bộ, tỉnh Đồng Nai được phép và vinh dự đăng cai tổ chức hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh miền Đông Nam bộ lần đầu tiên, tôi xin thay mặt chủ tọa kính chúc các đồng chí lãnh đạo đại diện Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ, Bộ Nội vụ, Thường trực HĐND, các Ban HĐND các tỉnh thành phố của miền Đông Nam bộ và các vị khách quý lời chúc sức khỏe, hạnh phúc nhất và cảm ơn các quý vị đã dành thời gian tham dự, góp phần làm cho hội nghị của chúng ta thành công tốt đẹp.



Đ/c Trần Đình Thành, Phó Bí thư thường trực Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND Tỉnh Đồng Nai đọc diễn văn khai mạc Hội nghị HĐND các Tỉnh miền Đông Nam bộ

Kính thưa các vị đại biểu!

Những năm qua, trong nhiệm kỳ 1999-2004, hoạt động HĐND của các tỉnh miền Đông Nam bộ theo đánh giá chung đã có những bước tiến độ đáng trân trọng, góp phần rất quan trọng vào công cuộc xây dựng và phát triển vùng kinh tế động lực khu vực phía Nam, đã không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân và đóng góp quan trọng vào sự phát triển chung của đất nước. Tuy nhiên hoạt động HĐND còn có sự tách biệt theo địa giới hành chính, chưa kịp thời phối hợp các mặt hoạt động trao đổi những bài học kinh nghiệm từ đó thúc đẩy hoạt động HĐND của các tỉnh, thành phố trong vùng đạt chất lượng, hiệu quả hơn, hạn chế được những tồn tại yếu kém trong hoạt động để ngày càng đáp ứng được những yêu cầu và lòng kỳ vọng của cử tri trong sự nghiệp, công nghiệp hóa và hiện đại hóa đất nước. Nhận thức rõ những yêu cầu trên, hôm nay tại Đồng Nai Thường trực HĐND các tỉnh miền Đông Nam bộ cùng nhau trao đổi những kinh nghiệm về làm thế nào để nâng cao chất lượng kỳ họp HĐND, nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND; kinh nghiệm trong thực hiện chức năng giám sát nhất là việc giải quyết đơn thư khiếu nại - tố cáo của công dân; nâng cao chất lượng hoạt động kiểm tra, giám sát của Thường trực HĐND và các Ban HĐND; những phương thức để nâng cao hiệu quả giải quyết các kiến nghị của cử tri. Đồng thời tại hội nghị này là sẽ xem xét thông qua quy định về hoạt động phối hợp của Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố miền Đông Nam bộ nhằm tăng cường hiểu biết lẫn nhau và trao đổi kinh nghiệm để nâng cao hiệu quả hoạt động HĐND các tỉnh, thành phố trong khu vực.

Kính đề nghị các quý vị đại biểu tại hội nghị này chúng ta sẽ cùng trao đổi cởi mở, chân tình những kinh nghiệm quý đã rút ra được từ thực tiễn hoạt động của HĐND ở mỗi tỉnh và thành phố trong khu vực, cả thành công và chưa thành công với mục đích chia sẻ hiểu nhau và để tiếp tục vận dụng vào hoạt động cụ thể của từng địa phương và đưa hoạt động của HĐND các tỉnh và thành phố đi vào chất lượng, hiệu quả hơn, đáp ứng được đòi hỏi yêu cầu công cuộc xây dựng và phát triển kinh tế xã hội - an ninh quốc phòng của khu vực nói riêng và cả nước nói chung.

Tôi xin phép được khai mạc hội nghị ngày hôm nay, xin chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

BÀI CHÀO MỪNG CỦA LÃNH ĐẠO TỈNH ĐỒNG NAI TẠI HỘI NGHỊ THƯỜNG TRỰC HĐND CÁC TỈNH MIỀN ĐÔNG NAM BỘ

- Kính thưa:
- Đ/c Trần Quốc Thuận - Phó chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội.
 - Các đ/c lãnh đạo Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Bộ Nội vụ (phía Nam).
 - Các đ/c Chủ tịch, Phó Chủ tịch Thường trực HĐND thành phố và các tỉnh miền Đông.
 - Các đ/c đại biểu Quốc hội, Thường trực HĐND, Thường trực UBND tỉnh và Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh.
 - Các vị khách quý.

Hôm nay, tại Đồng Nai được vinh dự lần đầu tiên tổ chức hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh miền Đông Nam bộ. Thay mặt Thường trực Tỉnh ủy, Thường trực HĐND, UBND và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh Đồng Nai, tôi nhiệt liệt chào mừng và kính chúc sức khỏe các đồng chí đại diện cho lãnh đạo Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Bộ Nội vụ, Thường trực HĐND các tỉnh miền Đông Nam bộ và các vị khách quý về tham dự hội nghị.

Kính thưa các vị khách quý, thưa toàn thể hội nghị!

Trong những năm, cùng với cả nước, các tỉnh, thành miền Đông Nam bộ, thuộc vùng kinh tế trọng điểm, có những bước phát triển mạnh mẽ về các mặt kinh tế xã hội - an ninh quốc phòng. Gắn liền với sự phát triển đó là sự nỗ lực hoạt động của HĐND các tỉnh, thành phố trong khu vực, đã phát huy được vai trò là cơ quan đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, góp phần thực hiện có hiệu quả các chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, đẩy mạnh sự nghiệp đổi mới, thực hiện công nghiệp hóa, hiện đại hóa, phấn đấu vì mục tiêu dân giàu, nước mạnh, xã hội công bằng, dân chủ, văn minh.

Trước tình hình phát triển kinh tế - xã hội của đất nước nói chung, cũng như của vùng kinh tế trọng điểm của khu vực miền Đông Nam bộ nói riêng, có nhiều thuận lợi nhưng vẫn không ít khó khăn, thách thức do ảnh hưởng của những diễn biến phức tạp khó lường trên thế giới; trong khu vực để phát huy có hiệu quả những thuận lợi, hạn chế và khắc phục khó khăn nhằm tiếp tục đổi mới phương thức hoạt động đạt được chất lượng, hiệu quả, làm tròn chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của mình, hôm nay tại Đồng Nai hội nghị các tỉnh thành miền Đông Nam bộ sẽ tập trung thảo luận trao đổi những kinh nghiệm quý báu về một số nội dung chủ yếu sau đây:

- Tiếp tục vận dụng đúng đắn quan điểm của Đảng về xây dựng và hoàn thiện bộ máy Nhà nước, đổi mới phương thức hoạt động bảo đảm hoạt động của HĐND để phát huy được vị trí, vai trò là cơ quan đại diện



Đ/c Lê Hoàng Quân Ủy viên Trung ương Đảng - Bí thư Tỉnh ủy Tỉnh Đồng Nai đọc bài chúc mừng Hội nghị Thường trực HĐND các Tỉnh miền Đông Nam bộ

cho ý chí và nguyện vọng của nhân dân, thay mặt nhân dân quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương.

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả của kỳ họp, bảo đảm dân chủ công khai và quyết định chính xác những vấn đề quan trọng, phù hợp với yêu cầu, nguyện vọng của nhân dân.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát có hiệu quả của HĐND đối với các hoạt động của các cơ quan đơn vị tại địa phương và tăng cường hơn nữa mối quan hệ giữa đại biểu HĐND với cử tri nắm bắt được nguyện vọng, ý kiến chính đáng của đa số nhân dân lao động, để giúp các cơ quan có trách nhiệm, giải quyết đúng đắn, chính xác hiệu quả những vấn đề cử tri đặt ra.

- Tiếp tục củng cố hoàn thiện nâng cao chất lượng hiệu quả hoạt động các cơ quan của HĐND đáp ứng được yêu cầu đòi hỏi trong thời kỳ mới.

Phát huy truyền thống cách mạng kiên cường của miền Đông gian lao mà anh dũng, ngày nay trong thời kỳ cả nước hội nhập quốc tế trên nhiều lĩnh vực, chúng ta tin tưởng rằng hội nghị đầu tiên này của Thường trực HĐND các tỉnh miền Đông Nam bộ sẽ mở ra thời kỳ thắt chặt hơn nữa các mối quan hệ, trao đổi kinh nghiệm trên nhiều lĩnh vực, đặc biệt trong quan hệ hợp tác đầu tư, giúp nhau cùng phát triển, xứng đáng là vùng kinh tế trọng điểm dẫn đầu trong cả nước, góp phần to lớn và thành tựu chung sự nghiệp đổi mới của đất nước.

Một lần nữa xin thay mặt Tỉnh ủy, HĐND, UBND và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh Đồng Nai, tôi xin nhiệt liệt chào mừng và chúc các vị đại biểu, các vị khách quý dồi dào sức khỏe và hạnh phúc chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin chân thành cảm ơn.

BÀI PHÁT BIỂU

CỦA ĐỒNG CHÍ TRẦN QUỐC THUẬN - PHÓ CHỦ NHIỆM VĂN PHÒNG QUỐC HỘI TẠI HỘI NGHỊ GIAO BAN LẦN THỨ NHẤT THƯỜNG TRỰC HĐND CÁC TỈNH, THÀNH PHỐ, MIỀN ĐÔNG NAM BỘ.

- Kính thưa:*
- Đ/c Lê Hoàng Quân - Ủy viên BCHTW Đảng, Bí thư Tỉnh ủy Đồng Nai.
 - Đ/c Trần Đình Thành - Phó Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh, Trưởng Đoàn đại biểu Quốc hội đơn vị tỉnh Đồng Nai.
 - Thường trực HĐND, Đoàn đại biểu Quốc hội, UBND, UBMTTQ tỉnh Đồng Nai,
 - Các đ/c đại diện cơ quan ở Trung ương.
 - Các đ/c đại diện TT.HĐND các tỉnh miền Đông Nam bộ.
 - Các đ/c Thường trực HĐND thành phố, các huyện tỉnh Đồng Nai
 - Đại diện các Báo, Đài ở Trung ương, thành phố Hồ Chí Minh và địa phương.

Kính thưa các vị đại biểu và các bạn

Trước hết, thay mặt lãnh đạo Văn phòng Quốc hội xin chúc các đồng chí lãnh đạo và toàn thể các vị đại biểu về dự hội nghị lời chúc sức khỏe, hạnh phúc, chúc hội nghị của chúng ta thành công tốt đẹp.



Đ/c Trần Quốc Thuận Phó chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội phát biểu tại Hội nghị Thường trực HĐND các Tỉnh miền Đông Nam bộ

Thưa các vị đại biểu!

Hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố trong từng khu vực có điều kiện lịch sử địa lý, kinh tế - xã hội tương đồng là loại hình, sáng tạo từ Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố đồng bằng sông Hồng khởi xướng, đang phát huy tốt tác dụng trong việc trao đổi thông tin, kinh nghiệm trong các mặt hoạt động của HĐND, các chủ đề của kỳ họp HĐND của từng địa phương trong khu vực. Loại hình hoạt động này đã được Ủy ban Thường vụ Quốc hội biểu dương và phát huy.

Hội nghị Thường trực HĐND đã được tổ chức đều khắp trong phạm vi cả nước từ đồng bằng sông Hồng, các tỉnh miền núi phía Bắc, các tỉnh Bắc miền Trung, Miền Trung Tây Nguyên - Miền Tây Nam bộ và nay là Miền Đông Nam bộ.

Thưa các vị đại biểu!

Như chúng ta đã biết, miền Đông Nam bộ là vùng đất có lịch sử, điều kiện địa lý đặc biệt, vùng đất trù phú, nhưng cũng rất khắc nghiệt, đã tạo nên lịch sử oai hùng trong khai phá, chống giặc ngoại xâm và xây dựng. Hơn 300 năm về trước, ông cha ta đã tạo lập nên vùng đất mới, trong đó có gần 130 năm hết Pháp rồi đến Nhật, Mỹ thay nhau chiếm giữ.

Ngày nay, miền Đông Nam bộ là khu tam giác phát triển đứng đầu trong cả nước, là trung tâm khoa học công nghệ, trung tâm công nghiệp, dịch vụ du lịch thương mại, trung tâm văn hóa giáo dục, trung tâm giao dịch, trung tâm chính trị của cả nước và khu vực. Nhưng ở đây, về mặt xã hội cũng là nơi phức tạp nhất về tệ nạn ma túy, mại dâm cùng các loại tệ nạn khác.

Vì vậy, việc Đồng Nai khởi xướng và đứng ra chủ trì hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố là việc làm rất phù hợp với xu thế, đáp ứng yêu cầu của khu vực, nhằm trao đổi thông tin, kinh nghiệm làm cho các chủ đề của kỳ họp HĐND và phương thức hoạt động HĐND ngày càng sát hợp đáp ứng tốt nguyện vọng của nhân dân ở địa phương, khu vực.

Thưa các vị đại biểu!

Chúng ta tổ chức hội nghị lần này vào thời điểm Quốc hội Khóa XI, kỳ họp thứ 4 sắp diễn ra, tại kỳ họp lần này Quốc hội sẽ xem xét, thông qua Luật bầu cử đại biểu HĐND (sửa đổi) và Luật tổ chức HĐND - UBND (Sửa đổi). Đối với HĐND của chúng ta cũng sắp kết thúc nhiệm kỳ.

Vì vậy, tôi trân trọng đề nghị các vị đại biểu ngoài những nội dung đã được chuẩn bị trước nên tập trung phát biểu về 2 nội dung sau:

+ Một là các nội dung về sửa đổi, bổ sung đối với 2 dự án Luật bầu cử đại biểu HĐND và Luật tổ chức HĐND - UBND.

+ Hai là các kinh nghiệm rút ra từ nhiệm kỳ hoạt động HĐND, đâu là nguyên nhân làm cho HĐND hoạt động có hiệu lực, hiệu quả, đâu là mặt tồn tại cần khắc phục.

Sắp đến, sau khi Quốc hội thông qua 2 Luật về HĐND các địa phương sẽ tiến hành nghiên cứu các quy định của Luật, chuẩn bị thật tốt cho nhiệm kỳ 2004 - 2009. Chúng tôi tin tưởng với kinh nghiệm của chúng ta đã đúc rút được trong các nhiệm kỳ HĐND vừa qua, nhất là nhiệm kỳ 1999-2004, kết hợp với các nội dung sửa đổi của Luật về HĐND, hoạt động HĐND trong các năm sắp đến sẽ có bước phát triển quan trọng.

Thưa các vị đại biểu!

Hội nghị chúng ta được tổ chức tại thành phố Biên Hòa, Đồng Nai ở đây không chỉ là một trung tâm công nghiệp, Thương mại, dịch vụ, đầu tư... Trong khu vực mà con là nơi có nhiều địa danh nổi tiếng như chiến khu Đ, Văn miếu Trấn Biên, đền thờ Nguyễn Hữu Cảnh... Tôi tin rằng trong các ngày hội nghị ở đây ngoài việc chúng ta được phát biểu, nghe nhiều thông tin bổ ích, chúng ta còn được tham quan hiểu sâu thêm về Đồng Nai, cùng nhân dân địa phương chia sẻ nhiều điều thú vị.

Một lần nữa, tôi xin chúc sức khỏe, hạnh phúc các đồng chí lãnh đạo tỉnh Đồng Nai và các vị đại biểu.

Chúc hội nghị của chúng ta thành công tốt đẹp.

BÁO CÁO THAM LUẬN

CÔNG TÁC GIÁM SÁT VIỆC GIẢI QUYẾT ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI, TỔ CÁO CỦA CÔNG DÂN CỦA TT.HĐND TỈNH BÀ RỊA - VŨNG TÀU

Kính thưa:

Trong những năm gần đây, mặc dù còn không ít khó khăn nhưng dưới sự lãnh đạo của Đảng, sự kiểm tra giám sát của HĐND, sự điều hành có hiệu quả của UBND các cấp, đời sống kinh tế của nhân dân được nâng cao. Tình hình kinh tế - xã hội phát triển thuận lợi. Do tiến trình hội nhập kinh tế quốc tế và khu vực được đẩy mạnh, bên cạnh việc giữ vững tốc độ phát triển kinh tế, nhà nước ta cũng đặc biệt chú trọng về mặt xã hội. Chúng ta đã tạo ra môi trường thông thoáng, hạ tầng cơ sở khang trang, thuận lợi, chính sách ưu đãi đặc biệt, thủ tục hành chính giản tiện được cải cách trong thời gian qua, phần nào đã khẳng định bước đi đúng đắn công tác điều hành của nhà nước, có tác dụng thúc đẩy, khuyến khích các nhà đầu tư mạnh dạn đầu tư vào Việt Nam nói chung, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu nói riêng.

Tuy nhiên một trong những nguyên nhân làm kiềm hãm sự phát triển kinh tế, đôi lúc làm nản lòng các nhà đầu tư, đó là tình hình thu hồi đất phục vụ cho việc mở rộng các khu công nghiệp, các khu đô thị mới của tỉnh nhà. Do quá trình đô thị hóa, phục vụ nhu cầu khách quan của xã hội đã ảnh hưởng đến quyền lợi không nhỏ của một bộ phận dân cư, nhiều người giàu lên nhờ kinh doanh bất động sản, được giao dự án giao đất đổi hạ tầng đã làm cho một số nhà đầu tư kiếm lời nhanh chóng. Song bên cạnh đó, một bộ phận dân cư bị thu hồi đất, thậm chí phải chuyển đổi ngành nghề vì không còn đất sản xuất, giá đất được bồi thường bất hợp lý so với giá thị trường, chính sách tái định cư và các chính sách khác chưa phù hợp đã dẫn đến tình trạng khiếu kiện trong lĩnh vực đền bù giải tỏa ngày càng gay gắt và khó điều chỉnh. Mặt khác, các quyết định hành chính, quyết định giải quyết khiếu nại không có điểm dừng. Thậm chí nhiều quyết định giải quyết khiếu nại cuối cùng có hiệu lực pháp luật cũng không được thực hiện, chậm được thi hành. Có những vụ việc được giao cho cùng một cơ quan tham mưu nhưng báo cáo xác minh trước sau không thống nhất, gây khó khăn cho lãnh đạo khi quyết định. Trong phạm vi tham luận hôm nay, chúng tôi xin trao đổi kinh nghiệm giám sát trong lĩnh vực giải quyết khiếu nại, tố cáo xung quanh việc áp dụng chính sách đền bù giải tỏa, xem xét việc đòi lại nhà đất do trước đây, nhà nước ta áp dụng chính sách quản lý nhà đất hoặc nay có chính sách mới trả nhà lại cho

chủ sở hữu nên cũng phát sinh khiếu nại trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu. Khiếu nại quyết định hành chính của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, chậm giải quyết, tắc trách, thiếu trách nhiệm, đùn đẩy, quan liêu, hạch sách công dân cũng làm cho thời gian giải quyết các khiếu kiện bị kéo dài. Nhiều vụ việc qua nhiều lần giải quyết, nhiều cơ quan giải quyết nhưng không thực hiện được. Theo thống kê cho thấy: từ tháng 01 năm 2001 đến tháng 6 năm 2003, đã tiếp 3.256 lượt công dân đến phòng tiếp dân UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu gửi đơn khiếu nại, tố cáo, yêu cầu kiến nghị, phòng tiếp dân UBND tỉnh đã hướng dẫn công dân gửi đơn đến các cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết. Trong 03 năm qua, toàn tỉnh có 4.202 đơn thư khiếu nại, tố cáo; thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ quan hành chính nhà nước là 3.685 đơn (Không thuộc thẩm quyền 517 đơn), đã giải quyết 3.155 đơn, đạt 85,60%, tồn 530 đơn thư, chiếm 14,4%. Riêng UBND tỉnh tiếp nhận 915 đơn thư thuộc thẩm quyền, trong đó:

- Đến bù giải tỏa 489 đơn, chiếm 53,40% tổng số đơn.
- Tranh chấp đất đai 219 đơn, chiếm 24% tổng số đơn.
- Các loại đơn khiếu nại khác 144 đơn.
- Đơn tố cáo về tham nhũng 63 đơn. Chủ yếu tố cáo hành vi tham nhũng của cán bộ xã phường và việc thi công các công trình hạ tầng xã hội.

UBND tỉnh đã ban hành 847 công văn chỉ đạo giải quyết khiếu nại, tố cáo và trả lời công dân về khiếu nại, tố cáo; ban hành 139 quyết định giải quyết khiếu nại.

Nhận xét và bài học kinh nghiệm:

1. Nhận xét:

Tình hình khiếu nại trong năm qua vẫn diễn ra hết sức phức tạp. Mặc dù các cơ quan chức năng của tỉnh và một số huyện có cố gắng nhưng nhìn chung chưa có chuyển biến tích cực. Các quyết định hành chính vẫn tiếp tục bị khiếu nại hoặc khởi kiện theo thủ tục giải quyết các vụ án hành chính tại Tòa án các cấp. Điều này có thể có những nguyên nhân khách quan như sự bất cập và không hệ thống của các văn bản quy phạm pháp luật nhưng mặt khác nó cũng xuất phát từ những yếu kém chủ quan của đội ngũ các bộ công chức trong các cơ quan hành pháp. Trong thời gian tới, cần xem đây là vấn đề mấu chốt để giải quyết tốt hơn các khiếu kiện, khắc phục ngay những tồn tại nhằm tăng cường kỷ luật hành chính trong các cơ quan công quyền. Thường trực HĐND tỉnh xin đề ra một số kiến nghị sau:

- Tổng cục Địa chính và Tổng thanh tra nhà nước cần có bản tổng kết năm một số vụ giải quyết khiếu nại điển, nêu các cách làm hay của một số tỉnh thành điển hình để UBND các tỉnh rút kinh nghiệm. Đặc biệt cập nhật ngay các văn bản pháp luật còn hiệu lực thi hành, không còn hiệu lực thi hành để làm căn cứ cho UBND các tỉnh giải quyết khiếu nại.

- Phối hợp ngành Tòa án tổ chức hội thảo về các vi phạm trong các quyết định hành chính về hình thức lẫn nội dung để rút kinh nghiệm cho công tác giải quyết khiếu nại, ban hành các quyết định giải quyết khiếu nại đúng pháp luật. (Mẫu hóa hình thức các quyết định giải quyết khiếu nại trong các vụ kiện tại Tòa hành chính).

Thời gian qua, những kiến nghị của thường trực HĐND đã được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo. Tuy nhiên, sự chỉ đạo còn mang tính thời vụ, chưa phân công cán bộ theo dõi và báo cáo kết quả thực hiện. Trong thời gian tới, thường trực HĐND tỉnh đề nghị: những kiến nghị của HĐND, các Ban HĐND phải được xem xét đánh giá một cách nghiêm túc. Phải xem xét thận trọng, nghiêm túc những vấn đề mà HĐND kiến nghị để các sở, ngành hữu quan giải quyết một cách kiên quyết và triệt để. Cần tránh ngay tình trạng nói thì nói, làm thì làm, kiến nghị thì kiến nghị nghe hay không cũng chẳng sao. Sự yếu kém của nhiều cơ quan nhà nước cần phải được kịp thời chấn chỉnh và kiểm điểm: Có bao nhiêu công văn chỉ đạo của UBND tỉnh không được thực hiện, chậm thực hiện. Tình trạng kỷ luật hành chính bị buông lỏng, bệnh nể nang còn nặng nề, thái độ điều hành không rõ ràng của các vị công chức lãnh đạo cũng gây mất lòng tin trong quần chúng nhân dân. Đây là một trong những nguyên nhân dẫn đến kỷ luật hành chính bị buông lỏng. Đề nghị cần chấn chỉnh từ phía bên trong, từ trên xuống dưới, từ những người có trách nhiệm để tiến tới kỷ luật hành chính được tăng cường. Từ đó, mới bàn đến tinh thần trách nhiệm và hậu quả pháp lý đối với từng cá nhân cán bộ công chức nếu cố ý làm sai. Trong 03 năm qua đã xử lý kỷ luật 2 cán bộ cấp huyện và 3 cán bộ cấp xã đối với hành vi sai phạm có liên quan đến tiêu cực tham nhũng trong việc đền bù thu hồi đất sử dụng đất trái pháp luật và đã thông báo cho dân biết đây là vấn đề thời gian qua tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu làm rất triệt để nên cũng là 01 yếu tố làm giảm khiếu nại, tố cáo.

2. Bài học kinh nghiệm

Thường trực HĐND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu xác định đây là một công tác rất quan trọng và cần thiết để tự kiểm điểm đánh giá đúng thực tế công tác điều hành của cơ quan chấp hành HĐND, đồng thời rút kinh nghiệm để ra được hướng chỉ đạo trong thời gian tới phù hợp với

tình hình và yêu cầu hiện nay. Theo thống kê cho thấy: năm 2001, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu có 09 vụ khiếu nại có đông người tham gia (60 đến 130 người) kéo về trụ sở tiếp công dân của Trung ương Đảng và nhà nước để khiếu nại; đến năm 2002, chỉ còn 01 lượt 13 người nhưng sau đó tự ý trở về địa phương sau khi nghe lãnh đạo trụ sở tiếp công dân giải thích những vấn đề mà tỉnh đã làm đúng pháp luật. Đặc biệt trong đợt bầu cử Quốc hội khóa XI, tỉnh đã chủ động trước tình hình để giải quyết nhiều vụ đông người nên không có vụ khiếu nại đông người nào kéo về các cơ quan Trung ương. Điều này cho thấy sự cố gắng tích cực từ phía các cơ quan nhà nước có thẩm quyền trong việc giải quyết khiếu nại tố cáo. Qua công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu xin được nêu một số kinh nghiệm sau:

Tiếp tục tăng cường công tác kiểm tra giám sát trên lĩnh vực giải quyết khiếu nại tố cáo của công dân, nâng cao vai trò của thường trực HĐND các cấp.

Kiểm tra việc khắc phục những thiếu sót, khuyết điểm các nội dung kết luận của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền trong việc lãnh đạo, chỉ đạo việc giải quyết khiếu nại tố cáo của công dân. Kết quả giải quyết các vụ khiếu kiện đông người, phức tạp đơn thư tồn đọng mới phát sinh.

Kiểm tra việc chấn chỉnh về tổ chức và tăng cường cơ sở vật chất cho công tác tiếp công dân, tổ hòa giải ở cơ sở, ban thanh tra nhân dân... công tác đôn đốc giải quyết khiếu nại, tố cáo của thủ trưởng các cấp các ngành; công tác tuyên truyền việc phổ biến giáo dục pháp luật có liên quan đến giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân nhất là vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc, nhất là việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở.

Kiểm tra tình hình, kết quả thực hiện các quyết định đã có hiệu lực pháp luật trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo; việc chỉ đạo giải quyết các vụ khiếu kiện phức tạp, kéo dài, có dấu hiệu oan sai hoặc vi phạm pháp luật được dư luận quan tâm; việc xem xét xử lý những tổ chức và cán bộ mà qua kiểm tra phát hiện thấy thiếu trách nhiệm tiêu cực trong giải quyết làm chậm trễ hoặc né tránh việc thi hành các thông báo, kết luận của cấp có thẩm quyền. Công tác xem xét xử lý đối với người có hành vi móc nối, kích động khiếu kiện, gây mất trật tự an ninh, vi phạm pháp luật.

Ban hành quy trình tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh đảm bảo đúng luật, định rõ trách nhiệm

của UBND các cấp, thủ trưởng các cơ quan chuyên môn trong việc giải quyết và tham mưu giải quyết khiếu nại, tố cáo. Chú trọng trong việc đối thoại với nhân dân trong xem xét giải quyết khiếu nại, tố cáo để có kết luận chính xác, tránh oan sai.

Củng cố phòng tiếp dân tăng cường đội ngũ cán bộ chuyên trách tiếp dân có đủ trình độ, năng lực, đạo đức tránh tình trạng tiếp nhận và chuyển đơn thư không đúng thẩm quyền, thống kê phân loại đơn thư không đúng quy định của luật khiếu nại, tố cáo.

UBND các cấp cần rà soát lại các vụ khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của mình, những quyết định đã có hiệu lực pháp luật để có kế hoạch xem xét giải quyết và tổ chức thực hiện dứt điểm nhằm hạn chế đơn thư tồn đọng, quyết định có hiệu lực pháp luật không tổ chức thực hiện được.

Bên cạnh đó, Thường trực HĐND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu đề nghị:

- Hàng năm UBPL Quốc Hội cần tổ chức hội nghị trao đổi kinh nghiệm, hướng dẫn hoạt động cho thường trực HĐND các tỉnh trong phạm vi toàn quốc hoặc khu vực để nâng cao hiệu quả hoạt động. - UBPL Quốc Hội cùng phối hợp HĐND tổ chức giám sát các lĩnh vực trọng yếu của địa phương, nhất là việc giải quyết khiếu nại, tố cáo. Qua đó, cũng góp phần hướng dẫn phương pháp và cách thức giám sát cho HĐND cấp tỉnh.

- UBND là cơ quan chấp hành của HĐND. Tuy nhiên trong thực tế luật giám sát chưa ban hành. Do vậy chưa quy định các chế tài để thường trực HĐND, các Ban HĐND áp dụng khi các kiến nghị không được thực hiện, chậm được thực hiện .

Trong phạm vi bài tham luận này, thường trực HĐND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu mong muốn được trao đổi cùng thường trực HĐND các tỉnh để vai trò giám sát của các cơ quan quyền lực nhà nước ngày càng mang lại hiệu quả tích cực. Rất mong nhận được sự đóng góp chân thành của tất cả quý đại biểu.

Xin cảm ơn và trân trọng kính chào.

Tham luận:

**GÔNG TÁC GIÁM SÁT GIẢI QUYẾT ĐƠN THƯ
KHIẾU NẠI, TỔ CÁO CỦA CÔNG DÂN
NỘI DUNG THAM LUẬN TẠI HỘI NGHỊ THƯỜNG TRỰC HĐND
CÁC TỈNH MIỀN ĐÔNG NAM BỘ CỦA TT HĐND TỈNH BÌNH DƯƠNG**

Kính thưa: - Lãnh đạo Hội nghị.
- Các đồng chí tham dự Hội nghị.

Hôm nay được vinh dự tham gia hội nghị Thường trực Hội đồng nhân dân các tỉnh Miền Đông Nam bộ, trước tiên Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương xin chúc sức khỏe toàn thể hội nghị và quý vị đại biểu

Kính thưa quý vị đại biểu

Giám sát là một trong những chức năng cơ bản của HĐND, trong đó giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân là một nhiệm vụ quan trọng và là một trong những yếu tố góp phần nâng cao hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân. Hoạt động giám sát của HĐND, các Ban HĐND và đại biểu HĐND trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cơ quan nhà nước là nhằm bảo vệ quyền lợi ích chính đáng hợp pháp của công dân, cơ quan, tổ chức, nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý của các cấp chính quyền.



Đ/c Mai Sơn Dũng Trưởng ban KTNS, HĐND Tỉnh Bình Dương đọc tham luận

Trong phần này, xin được nêu một số kinh nghiệm giám sát công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân trên địa bàn tỉnh Bình Dương trong thời gian gần đây.

Tỉnh Bình Dương đã thu hút nhiều nhà đầu tư trong nước và nước ngoài, trong các năm qua kinh tế của Bình Dương phát triển tương đối khá. Đặc biệt trong các năm gần đây tình hình đầu tư vào lĩnh vực xây dựng, cơ sở hạ tầng trong và ngoài các khu công nghiệp với tốc độ công nghiệp hóa, đô thị hóa nhanh. Từ đó góp phần vào việc phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh Bình Dương. Song song với sự phát triển trên, cũng còn không ít những khó khăn phức tạp, nhất là quy hoạch phát triển mở rộng các khu công nghiệp, nâng cấp mở rộng đường chính trục đô thị giải tỏa đê bùn, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất... làm ảnh hưởng không ít đến đời sống nhân dân, từ đó phát sinh việc khiếu nại, tố cáo.

Xuất phát từ tình hình trên, Tỉnh ủy, Thường trực HĐND, UBND tỉnh Bình Dương luôn quan tâm chỉ đạo các cấp, ngành phải chú trọng đến công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân. Qua hơn ba năm thực hiện Luật khiếu nại - tố cáo, Nghị định 89, Nghị định 67 của Chính phủ, Chỉ thị 09 của Ban Bí thư, công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân trên địa bàn tỉnh Bình Dương đạt kết quả như sau:

I. CÔNG TÁC TIẾP DÂN:

Tổ chức tiếp dân từ tỉnh đến xã, phường, thị trấn đều có điểm tiếp dân, quy chế tiếp dân và lịch tiếp dân của lãnh đạo được niêm yết công khai tại nơi tiếp dân. Hàng tháng, quý đều có họp sơ kết rút kinh nghiệm những việc làm được và chưa được từ đó có phương hướng hoạt động trong thời trang tới.

Đặc điểm tỉnh Bình Dương là điểm tiếp dân của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Đoàn đại biểu Quốc hội UBND Tỉnh tiếp chung tại phòng tiếp dân tỉnh. Trong quá trình tiếp dân định kỳ hàng tuần, sau khi nghe ý kiến trình bày của những người khiếu nại, tố cáo, nguyện vọng của dân, ý kiến đóng góp của lãnh đạo các ngành trong phạm vi chuyên môn của mình, lãnh đạo chủ trì có chỉ đạo kịp thời những trường hợp vướng mắc, khó khăn trong quá trình giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân. Sau cuộc tiếp dân có họp rút kinh nghiệm và thông báo kết luận chỉ đạo yêu cầu các huyện thị sở ngành thực hiện, mặt vào chưa làm được cần phải chấn chỉnh ngay cho đợt tiếp dân lần sau.

Đối với những vụ việc phức tạp UBND tỉnh Bình Dương chủ trì cùng các ngành tổ chức đối thoại trực tiếp với nhân dân qua đó giải thích tường tận chu đáo để nhân dân thấu hiểu và thực hiện giảm những khiếu kiện phức tạp, giảm khiếu nại, tố cáo vượt cấp, tại một số huyện (Dĩ An, Thuận An) còn lập các tổ trợ giúp pháp lý để xử lý các vấn đề phức tạp.

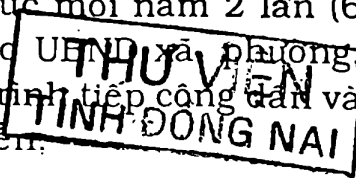
Tổ chức tiếp dân thường xuyên, định kỳ của lãnh đạo luôn được quan tâm chỉ đạo, sự phối kết hợp giữa Đảng, chính quyền, đoàn thể chặt chẽ, phát hiện kịp thời những bức xúc, tâm tư của dân nhờ vậy trong các năm qua số lượng khiếu nại đông người giảm và không xảy ra điểm nóng.

TT. HĐND, lãnh đạo ban Pháp chế của HĐND thường xuyên tham gia tiếp dân tại trụ sở tiếp công dân của tỉnh theo định kỳ, và có chuyên viên sẵn sàng tiếp công dân thường xuyên hàng ngày tại cơ quan để lắng nghe trình bày của công dân, hướng dẫn công dân khiếu tố đúng chỗ và đúng pháp luật. Thông qua đó để nghe, nắm bắt thông tin, diễn biến sự việc do dân phản ánh, kiến nghị và tham gia ý kiến trong việc xử lý các kiến nghị đó. Đồng thời giám sát việc tiếp công dân của các cơ quan ban ngành trong tỉnh, giám sát hình thức tiếp công dân, việc áp dụng pháp luật của các cơ quan khi xử lý các kiến nghị của công dân, bảo đảm sự tuân thủ các quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Từ đó giúp cho HĐND có những đánh giá đúng đắn về tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh. Trước ngày tiếp dân, TT. HĐND có buổi làm việc trước với Phòng Tiếp dân tỉnh để nắm tình hình và kết quả giải quyết đơn thư của kỳ tiếp trước. Đối với một số vụ phức tạp bức xúc có thể trở thành điểm nóng, TT. HĐND phối hợp với UBND tỉnh và các ngành chức năng cùng tham gia tiếp dân để trực tiếp đối thoại giải thích trả lời cụ thể đối với những yêu cầu của công dân.

Tổ chức tiếp dân thường xuyên, định kỳ của Lãnh đạo luôn được quan tâm chỉ đạo, sự phối kết hợp giữa Đảng, chính quyền, đoàn thể chặt chẽ, phát hiện kịp thời những bức xúc, tâm tư của dân nhờ vậy trong các năm qua số lượng khiếu nại đông người giảm dần và không xảy ra điểm nóng.

2015/ĐC/VL 000932

Hàng năm việc kiểm tra trách nhiệm tổ chức tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của Chủ tịch UBND các cấp và Giám đốc các Sở ngành được tổ chức mỗi năm 2 lần (6 tháng đầu năm và cuối năm) kết quả đã giúp cho UBND và phường, thị trấn, huyện, thị, sở ngành thực hiện tốt quy trình tiếp công dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo theo thẩm quyền.



Tuy nhiên qua những thuận lợi nêu trên, còn có những tồn tại qua hơn 3 năm thực hiện công tác tiếp công dân như sau:

- Còn một vài trường hợp do lãnh đạo ở cấp cơ sở nhận thức chưa sâu về công tác tiếp dân nên chưa làm hết trách nhiệm của mình, còn có những biểu hiện né tránh, đùn đẩy trách nhiệm hoặc thiếu kiểm tra đôn đốc thực hiện dẫn đến bức xúc cho người dân phải đi khiếu kiện liên tục và khiếu kiện vượt cấp.

- Tại các điểm tiếp dân, mặc dù có niêm yết lịch tiếp dân của lãnh đạo nhưng còn một số nơi lãnh đạo không đến tiếp dân, để xảy ra tình trạng dân phàn nàn. Mặt khác trong các buổi tiếp dân định kỳ của lãnh đạo thì ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo tuần này khác với ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo tiếp tuần trước, do đó việc xử lý đơn, thông báo ý kiến kết luận cũng còn khó khăn nhất định. Đến nay vấn đề này đã rút kinh nghiệm và khắc phục.- Đối với các đoàn thể: Mặt trận Tổ quốc, Hội nông dân khi tham gia tiếp dân, giải quyết các khiếu kiện của công dân có đều. Tuy nhiên các ý kiến tham gia và việc giám sát của các đoàn thể chưa đạt hiệu quả.

II. GIÁM SÁT GIẢI QUYẾT ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI, TỔ CÁO:

Dưới hình thức giám sát, TT. HĐND và Ban Pháp chế đã tham gia với phòng tiếp dân tỉnh trong quá trình nhận đơn thư, chuyển đơn và đôn đốc các cơ quan chức năng trả lời nội dung khiếu nại, tố cáo, tham mưu giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu kiện kéo dài...

Ngoài ra có 103 đơn thư khiếu tố mà TT.HĐND tỉnh nhận do công dân gửi trực tiếp hoặc qua đường bưu điện, nội dung khiếu nại chủ yếu là tranh chấp đất trong nội bộ nhân dân, khiếu nại đền bù đất do giải tỏa mở rộng đường, quy hoạch các khu sản xuất, ô nhiễm môi trường, quyết định hành chính của UBND các cấp, tố cáo cán bộ của ngành và cơ sở ở địa phương... những đơn này được chuyển đến các cơ quan chức năng yêu cầu xem xét giải quyết. Nhìn chung các khiếu nại, tố cáo, kiến nghị đã được cơ quan chức năng có thẩm quyền xem xét giải quyết và báo cáo lại kết quả giải quyết về Thường trực HĐND tỉnh. Tuy nhiên, tình trạng chậm giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo do TT.HĐND chuyển đến của một số cơ quan chức năng cũng còn xảy ra. Đối với những trường hợp này thì TT. HĐND sau nhiều lần đôn đốc mà không được khắc phục thì TT.HĐND có văn bản kiến nghị với UBND tỉnh yêu cầu nhắc nhở cơ quan vi phạm.

Ngoài ra, TT.HĐND và Ban Pháp chế thường xuyên tham gia các cuộc họp do UBND tỉnh tổ chức để giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

Hầu hết các vụ việc trước khi ra quyết định hành chính để giải quyết khiếu nại, tố cáo, UBND tỉnh đều tổ chức để lấy ý kiến của các ngành, các cơ quan có liên quan. Các cuộc họp này TT.HĐND hoặc lãnh đạo Ban pháp chế đều được mời tham gia. Những ý kiến của TT.HĐND và Ban pháp chế tham gia nhằm xác định quan điểm, định hướng cần được giải quyết để đảm bảo đúng nội dung, đúng pháp luật đã được UBND tỉnh chấp nhận. Qua những cuộc họp này đã giúp cho UBND tỉnh ra những quyết định hành chính giải quyết khiếu nại, tố cáo được đúng đắn có tính pháp lý cao. Tuy nhiên vẫn còn một vài vụ khiếu nại kéo dài chưa dứt điểm, nguyên nhân là chưa có sự thống nhất về quan điểm giải quyết giữa các ngành trong khối nội chính, từ đó UBND tỉnh phải xem xét nhiều lần. Để có sự thống nhất quan điểm giải quyết, TT. HĐND kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành tham mưu cho UBND tỉnh xem xét giải quyết cần phải:

1. Lấy ý kiến nhân dân chính quyền địa phương nơi xảy ra vụ việc.
2. Lấy ý kiến của UBND cấp thẩm quyền ban hành quyết định giải quyết lần đầu.
3. Cơ quan tham mưu phải trình bày cơ sở pháp lý về quan điểm giải quyết của mình.
4. Toàn bộ hồ sơ liên quan vụ việc phải gửi cho ngành liên quan dự họp trước 3 ngày khi xem xét giải quyết. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo được Thường trực HĐND tỉnh Bình Dương tổng hợp và thông báo đến các đại biểu HĐND trước mỗi kỳ họp của HĐND Bình Dương. Trên cơ sở đó, các vụ việc tồn đọng nổi cộm đã được các đại biểu chất vấn tại kỳ họp đối với các cơ quan có liên quan. Công dân cũng được theo dõi qua truyền hình trực tiếp. Các cơ quan đơn vị khi được đại biểu HĐND tỉnh chất vấn tại kỳ họp thường có thái độ tích cực hơn trong quá trình giải quyết vụ việc.

III. MỘT SỐ GIẢI PHÁP ĐỂ NÂNG CAO CÔNG TÁC GIÁM SÁT VIỆC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO:

Qua thực tiễn hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, TT. HĐND tỉnh Bình Dương đúc kết được một số kinh nghiệm và có những suy nghĩ về việc nâng cao hoạt động giám sát của TT.HĐND tỉnh đối với công tác giám sát giải quyết khiếu nại, tố cáo của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, TT.HĐND cần phải có biện pháp tổ chức thực hiện một cách có hiệu quả như:

1. Tăng cường hơn nữa việc tổ chức các đoàn giám sát của HĐND đối với việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân đối với các cơ quan nhà nước, nhất là UBND các cấp và việc khiếu kiện trong lĩnh vực điều tra, truy tố và xét xử của các cơ quan tư pháp.

2. Kiện toàn và tổ chức thực hiện tốt việc theo dõi, đôn đốc việc giải quyết đơn thư của công dân mà đại biểu Quốc hội, đại biểu HĐND đã chuyển đến các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền giải quyết. Trên cơ sở đó kịp thời kiến nghị đến các cơ quan nhà nước khắc phục những tồn tại thiếu sót trong quản lý và xử lý nghiêm những vi phạm pháp luật.

3. Tăng cường kiểm tra đôn đốc hướng dẫn các ngành và địa phương về trình tự thủ tục và hướng giải quyết các vụ khiếu kiện tồn đọng kéo dài, bảo đảm cho việc giải quyết đúng pháp luật ngay từ khi vụ việc đó thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ sở ngành... hạn chế khiếu kiện vượt cấp.

4. UBND các cấp tăng cường đối thoại trực tiếp với dân trong những vụ khiếu kiện bức xúc để có biện pháp giải quyết cụ thể, đặc biệt trong lĩnh vực đất đai, giải tỏa đền bù.

5. Tăng cường hơn nữa sự phối hợp giữa Thường trực Hội đồng nhân dân và Đoàn đại biểu Quốc hội với ủy ban nhân dân tỉnh trong việc tiếp công dân và đôn đốc, giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân.

6. Đối với Bộ ngành Trung ương: Không cần xem xét giải quyết đối với những vụ việc đã hết thời hiệu xem xét lại quyết định cuối cùng vì theo khoản 4 điều 15 của Nghị định 67 quy định thời hạn xem xét lại quyết định không quá 12 tháng. Nhưng trong thời gian qua nhiều vụ việc đã quá hạn vẫn được các ngành Trung ương xem xét giải quyết lại.

7. Khi các ngành Trung ương xem lại quyết định cuối cùng của UBND tỉnh, phải ban hành quyết định không ra văn bản yêu cầu UBND tỉnh ra quyết định theo yêu cầu cơ quan thụ lý của Bộ ngành.

Trên đây là một số vấn đề đúc kết được từ hoạt động nâng cao chất lượng kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương và hoạt động giám sát việc tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của Thường trực HĐND và các Ban của HĐND tỉnh Bình Dương trong những năm gần đây, xin nêu lên để hội nghị cùng nghiên cứu trao đổi.

Xin chúc các vị đại biểu dự hội nghị mạnh khỏe, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin cảm ơn các đồng chí.

THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH BÌNH DƯƠNG

**MỘT SỐ VẤN ĐỀ VỀ NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG VÀ HIỆU QUẢ
HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CỦA HĐND TỈNH BÌNH THUẬN
(BÁO CÁO THAM LUẬN CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH BÌNH THUẬN
TẠI HỘI NGHỊ THƯỜNG TRỰC HĐND CÁC TỈNH MIỀN ĐÔNG NAM BỘ
TỔ CHỨC TẠI TỈNH ĐỒNG NAI NGÀY 16/10/2003)**

Kính thưa các đồng chí lãnh đạo Văn phòng Quốc hội

Kính thưa các đồng chí lãnh đạo tỉnh Đồng Nai

Kính thưa các đồng chí Đại biểu

Chúng tôi rất vui mừng khi được Thường trực HĐND tỉnh Đồng Nai mời dự Hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh Miền Đông Nam bộ để trao đổi, học hỏi những kinh nghiệm lẫn nhau nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND.

Trước hết, cho phép tôi được thay mặt Thường trực HĐND tỉnh Bình Thuận xin gửi đến các đồng chí chủ trì Hội nghị và các đại biểu lời chúc sức khỏe và chúc Hội nghị đạt được kết quả tốt đẹp.

Qua nghe báo cáo tham luận của các đồng chí đại biểu đã phát biểu tại Hội nghị, chúng tôi nhận thức rằng đây là một Hội nghị hết sức thiết thực và bổ ích nhằm tạo điều kiện cho Thường trực HĐND các tỉnh gặp nhau để trao đổi những kinh nghiệm thực tế trong hoạt động của HĐND.



Đ/c Nguyễn Ngọc - Phó Chủ tịch HĐND Tỉnh Bình Thuận đọc tham luận

đặc biệt là trong hoạt động giám sát để từng bước nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của HĐND.

Giám sát là một trong hai chức năng cơ bản của HĐND, có vai trò quan trọng trong việc chấp hành pháp luật và Nghị quyết của HĐND trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội - an ninh - quốc phòng ở địa phương. Qua thực tiễn hoạt động của HĐND tỉnh Bình Thuận, tôi xin được nêu 2 vấn đề sau đây:

I. Một số vấn đề nhằm nâng cao hoạt động giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại - tố cáo của công dân:

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND tỉnh Bình Thuận luôn chú trọng và xác định công tác giám sát việc giải quyết khiếu nại của công dân là một trong những nội dung trọng tâm cần tổ chức thực hiện thường xuyên trong chương trình công tác giám sát của Thường trực HĐND. Bởi vì, đại biểu HĐND là người được nhân dân tín nhiệm bầu ra, đại diện cho ý chí nguyện vọng của nhân dân; với vai trò trọng trách ấy, một trong những vấn đề cụ thể có ý nghĩa trong việc mở rộng và phát huy dân chủ là vai trò của HĐND trong việc giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân. Để làm tốt nhiệm vụ này, Thường trực HĐND và các Ban HĐND phải có trách nhiệm thực hiện tốt định kỳ các cuộc tiếp xúc cử tri theo luật định, thường xuyên giữ mối quan hệ với cử tri, thực hiện tốt nội quy, quy chế tiếp công dân để qua đó thu thập được những ý kiến, kiến nghị, tâm tư, nguyện vọng và những bức xúc của nhân dân; giải thích, tuyên truyền đường lối chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước để người dân được hiểu thêm, hướng dẫn giúp đỡ công dân thực hiện quyền khiếu nại - tố cáo đúng quy định của Luật NK-TC hoặc vận động, thuyết phục công dân chấp hành nghiêm những quyết định của UBND các cấp giải quyết khiếu nại đúng pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế, nhằm hạn chế việc khiếu kiện đông người, khiếu kiện vượt cấp hoặc qua đó tiếp nhận đơn thư khiếu nại - tố cáo của công dân có căn cứ pháp lý để chuyển đến các cơ quan chức năng xem xét, giải quyết. Từ đó Đại biểu HĐND, Thường trực HĐND mới có cơ sở yêu cầu và giám sát đối với các cơ quan chức năng trong việc giải quyết đơn thư khiếu nại - tố cáo theo đúng quy định pháp luật nhằm bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, giải quyết kịp thời những kiến nghị chính đáng của công dân; tạo được sự ổn định trật tự trong xã hội và giữ nghiêm kỷ cương phép nước và để dân được yên tâm, tin tưởng vào hoạt động của HĐND. Đồng thời, thực hiện tốt nhiệm vụ này không những giúp HĐND hiểu được tâm tư nguyện vọng, bức xúc, trăn trở của người dân mà còn giúp cho công tác giám sát của mình đối với các cơ quan nhà nước có hiệu quả và thiết thực hơn.

Trong năm 2002 và 9 tháng đầu năm 2003, Thường trực HĐND tỉnh luôn duy trì công tác tiếp dân theo định kỳ vào ngày 15 hàng tháng, ngoài ra còn tiếp những trường hợp bức xúc có yêu cầu, đã tiếp tổng cộng 91 lượt công dân đến trình bày khiếu nại - tố cáo và kiến nghị. Qua thực tế hoạt động trên lĩnh vực này, chúng tôi thấy nội dung khiếu nại của nhân dân đa số tập trung vào lĩnh vực đất đai như tranh chấp ruộng đất, khiếu nại việc quy hoạch, đền bù giải tỏa chiếm 49%; xin lại nhà cửa, tài sản trong cải tạo chiếm 05%, khiếu nại các quyết định xử phạt vi phạm hành chính chiếm 17% và khiếu nại về hoạt động của các cơ quan Tư pháp chiếm 18% và các khiếu nại khác chiếm 09%; số đơn tố cáo tập trung vào những sai phạm của công chức nhà nước trong khi thực hiện nhiệm vụ 02%. Qua công tác tiếp dân và nhận đơn thư qua đường Bưu điện, chúng tôi đã nhận được tổng cộng 221 đơn khiếu nại - tố cáo (trong đó có 3 đơn tố cáo), đã chuyển đến các cơ quan chức năng 199 đơn, hướng dẫn trả lại đơn 16 trường hợp và lưu 6 đơn có nội dung trùng lặp. Theo dõi việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của các cấp các ngành, đến nay kết quả đã nhận được 152 văn bản và quyết định báo cáo việc giải quyết khiếu nại của các cơ quan chức năng, đạt tỷ lệ 76,83% (152/199 đơn).

Nhìn chung, trong năm 2002 và 9 tháng đầu năm 2003, số lượng đơn thư khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân có giảm so với cùng kỳ năm trước, ít có vụ đông người khiếu kiện cùng một vụ việc, hoặc gây rối mất trật tự, đơn thư khiếu nại vượt cấp cũng có chiều hướng giảm rõ. Đồng thời một số đơn thư khiếu nại - tố cáo tồn đọng lâu ngày đã được cơ quan chức năng giải quyết tương đối dứt điểm, đa số đơn thư khiếu nại - tố cáo mới phát sinh cũng được quan tâm giải quyết kịp thời đúng thời hạn luật khiếu nại - tố cáo quy định.

Với kết quả đạt được như trên là nhờ có sự quan tâm sâu sát của Tỉnh ủy, Tỉnh ủy đã thành lập Ban chỉ đạo việc giải quyết đơn thư khiếu nại - tố cáo của công dân do đồng chí Phó Bí thư Tỉnh ủy làm Trưởng Ban, đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh làm Phó Ban và các thành viên khác trong Ban là Thủ trưởng của các Sở Ngành chuyên môn như Thanh tra xây dựng địa chính nay là Sở Tài nguyên - Môi trường)... thường xuyên chỉ đạo việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân đối với các ngành các cấp; đồng thời UBND tỉnh cũng đã thành lập Tổ phúc tra của tỉnh, Tổ này được trưng tập các đồng chí cán bộ hưu trí mà trước đây công tác ở các cơ quan như Công an, Tòa án, Quân sự, Hội phụ nữ..., nhằm giúp UBND tỉnh trong việc thẩm tra lại những vụ khiếu kiện phức tạp đã được UBND tỉnh ra quyết

định giải quyết khiếu nại cuối cùng nhưng đương sự vẫn còn tiếp khiếu hoặc những vụ kiện phức tạp mà trong cuộc họp xét giải quyết khiếu nại có nhiều ý kiến khác nhau; ngoài ra UBND tỉnh còn tổ chức họp dân tại nơi thường trú của người khiếu kiện để lấy ý kiến của dân đóng góp, qua đó nhận thấy việc tổ chức họp dân rất có hiệu quả vì đa số những người khiếu kiện sau khi được nghe các ý kiến của dân góp ý đều xin rút lại đơn kiện. Mặt khác, Thường trực HĐND tỉnh cũng đã tích cực duy trì thực hiện tốt nội quy, quy chế tiếp công dân là khi công dân có yêu cầu thì đăng ký danh sách, trình bày nội dung khiếu nại tại Phòng tiếp công dân thuộc Văn phòng HĐND & UBND tỉnh trước 5 ngày (trừ những trường hợp bức xúc khi có yêu cầu) để chuyên viên giúp việc căn cứ vào danh sách đăng ký mà liên hệ với cơ quan chức năng có thẩm quyền giải quyết để nắm sơ bộ tiến trình giải quyết từng vụ việc mà công dân có khiếu nại, nhằm phục vụ cho ngày tiếp công dân của Thường trực HĐND được chủ động và có hiệu quả hơn. Đối với một số đơn thư có nội dung phức tạp tồn đọng lâu ngày, hoặc những vụ khiếu nại các quyết định giải quyết lần đầu của UBND huyện, thành phố để quá hạn giải quyết thì Thường trực HĐND tỉnh đôn đốc qua các hình thức như: tham gia vào các cuộc họp xét giải quyết đơn thư khiếu nại - tố cáo do UBND tỉnh tổ chức; qua các buổi họp giao ban hàng tháng giữa các Thường trực: Thường trực Tỉnh ủy, HĐND, UBND và UB. MTTQ Việt Nam tỉnh; hoặc qua các cuộc hội ý giữa các Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND có mời Thường trực HĐND tham dự; qua các buổi làm việc ở cơ sở của Thường trực HĐND với các chính quyền địa phương và qua công tác rà soát, thống kê đơn thư tồn đọng, Thường trực HĐND tỉnh gửi văn bản đôn đốc các cơ quan chức năng có số đơn tồn đọng sớm giải quyết cho công dân theo đúng thời hạn Luật khiếu nại - tố cáo quy định. Kết quả này đã góp phần tăng cường sự phấn khởi và niềm tin của nhân dân đối với hoạt động của HĐND trên lĩnh vực này. Đối với những trường hợp UBND tỉnh hoặc Tòa án các cấp đã giải quyết nhưng người khiếu nại chưa đồng ý thì Thường trực HĐND tỉnh giao nhiệm vụ cho Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức xác minh, tìm hiểu cụ thể từng vụ việc để đề xuất với Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến và trả lời cho người có khiếu nại.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được như trên, việc giám sát trong lĩnh vực giải quyết đơn thư khiếu nại - tố cáo của Hội đồng nhân dân vẫn còn một số khó khăn, tồn tại như:

- Chưa tổ chức thường xuyên đi sâu giám sát ở các ngành, các cấp trong việc giải quyết khiếu nại - tố cáo của công dân.

- Chưa dành thời gian thích đáng để đôn đốc, làm việc trực tiếp với các cơ quan tư pháp để nắm rõ cụ thể một số vụ nhân dân kêu khiếu nại trong quá trình tiến hành tố tụng của các cơ quan nói trên để có cơ sở kiến nghị các cơ quan Tư pháp xem xét kịp thời những trường hợp chưa đúng pháp luật.

- Chưa kiểm tra thường xuyên việc các cấp, các ngành tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại đúng chính sách, đúng pháp luật để góp phần ổn định trật tự - xã hội, giữ nghiêm kỷ cương phép nước.

II. Một số vấn đề nhằm nâng cao chất lượng và hiệu quả giám sát của HĐND:

1 / Thực hiện giám sát giữa hai kỳ họp:

Trong thực tế hiện nay, hoạt động giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tập trung vào thời gian giữa hai kỳ họp, trong thời gian giữa hai kỳ họp HĐND có trách nhiệm tổ chức các hoạt động giám sát, kiểm tra việc thi hành pháp luật, việc thực hiện Nghị quyết của HĐND trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng... ở địa phương. Căn cứ vào chương trình công tác hàng năm đã được HĐND thông qua và tình hình thực tế ở địa phương để xây dựng kế hoạch giám sát cho phù hợp. Thường trực HĐND tỉnh đã chỉ đạo các Ban HĐND tỉnh xây dựng chương trình giám sát cụ thể của từng Ban để có sự phối hợp chặt chẽ và chủ động, tránh chồng chéo.

Thông qua hình thức giám sát chủ yếu là tổ chức đoàn đi giám sát ở địa phương, cơ sở. Thường trực HĐND, các Ban HĐND tổ chức đoàn đi kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Nghị quyết của HĐND tại các ngành, các địa phương về các vấn đề kinh tế - xã hội theo lĩnh vực hoạt động của mỗi Ban. Nội dung giám sát của các Ban tập trung vào việc thực hiện 5 nhiệm vụ trọng tâm đã được Nghị quyết của Tỉnh ủy và Nghị quyết của HĐND đã xác định (đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu cây trồng, phát triển chăn nuôi trong nông nghiệp; đẩy mạnh phát triển kinh tế thủy sản, phát triển mạnh kinh tế du lịch; xây dựng và phát triển toàn diện về dân sinh, kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng căn cứ kháng chiến cũ; phát triển giáo dục - đào tạo). Những vấn đề qua giám sát, kiểm tra được các cơ quan hữu quan giải trình rõ sẽ là yếu tố quan trọng giúp cho việc thẩm định, thảo luận và quyết định các vấn đề tại kỳ họp có chất lượng; đồng thời giúp cho UBND và các ngành có cơ sở chỉ đạo và tổ chức thực hiện tốt hơn các vấn đề thuộc thẩm quyền.

Để hình thức giám sát này có chất lượng và đạt hiệu quả cao, chúng tôi thấy cần lưu ý một số vấn đề sau:

- Chọn nội dung, đối tượng, thời gian, địa điểm giám sát: Khi lên chương trình, kế hoạch giám sát, phải chọn nội dung giám sát cho phù hợp ở từng thời điểm (có thể là những vấn đề bức xúc, nổi cộm qua các kênh thông tin, qua tiếp xúc cử tri nhận được hoặc những vấn đề cần phải thẩm định tại kỳ họp). Nên đi sâu vào một số nội dung cụ thể, trọng tâm, không nên đặt vấn đề mang tính tản mạn chung chung làm cho cơ sở khó chuẩn bị nội dung mà kết quả đạt được lại không cao.

Mỗi đợt giám sát không nên bố trí thời gian quá dài (do các thành viên kiêm nhiệm không có nhiều thời gian tham gia đầy đủ) hoặc quá ngắn (sẽ không có đủ điều kiện nghiên cứu sâu vấn đề cần giám sát). Chọn địa điểm giám sát cũng phải trên cơ sở mục đích, nội dung giám sát. Có thể nội dung giám sát thì bức xúc ở địa phương này mà ở địa phương khác thì không. Giám sát việc triển khai chủ trương của cấp trên, Nghị quyết HĐND hay chuyên đề kinh tế - xã hội, thi hành pháp luật nên chọn địa phương làm tốt, trung bình, yếu để có đánh giá, kiến nghị phù hợp.

- Các đoàn giám sát của các Ban nên thông báo nội dung (đề cương chi tiết), địa điểm và thành phần tham dự giám sát của đoàn đến đơn vị hoặc địa phương được giám sát (thời gian từ 2-3 tuần) tạo điều kiện cho cơ sở chủ động sắp xếp thời gian làm việc không để trùng với các hội nghị, hội họp ở cơ sở, để cán bộ có thẩm quyền tham dự và trực tiếp báo cáo với đoàn giám sát.

- Thành phần đoàn giám sát ngoài những người có trách nhiệm (Thường trực HĐND, các Ban HĐND) tùy trường hợp cụ thể có thể mời thành viên các Ban khác có liên quan, các Ban của Đảng, Ủy ban MTTQ và các đoàn thể thành viên, chuyên viên HĐND và chuyên viên ở các cơ quan có liên quan đến nội dung giám sát. Trước khi đi giám sát, bộ phận phục vụ phải rà soát các văn bản pháp luật hiện hành, các thông tin có liên quan đến nội dung giám sát cung cấp cho các thành viên trong đoàn để các thành viên có điều kiện nghiên cứu sâu về vấn đề và tham gia đóng góp ý kiến cho cơ sở. Các thành viên phải thường xuyên cập nhật các chủ trương, chính sách cụ thể... Các thành viên đoàn giám sát phải làm việc thực sự, đóng góp trí tuệ vào công việc chung của đoàn, tránh tình trạng giám sát phải làm việc thực sự, đóng góp trí tuệ vào công việc chung của đoàn, tránh tình trạng giám sát qua loa, đại khái. Đối với các thành viên của các Ban hoạt động kiêm nhiệm phải dành thời gian thích đáng cho hoạt động giám sát của Ban.

- Sau khi giám sát, phải có báo cáo kết quả. Kết quả giám sát phải được thông báo đến UBND, các ngành, địa phương và cơ sở nơi kiểm tra giám sát. Báo cáo phải nêu rõ những ưu điểm, những kết quả

đạt được, những thiếu sót tồn tại trong quá trình tổ chức thực hiện, yêu cầu địa phương, đơn vị những vấn đề cần phải tiếp tục khắc phục, chấn chỉnh trong công tác chỉ đạo, điều hành, mở ra những biện pháp tháo gỡ khó khăn cho ngành, địa phương, đơn vị. Đồng thời, phải có những biện pháp tháo gỡ khó khăn cho ngành, địa phương, đơn vị. Đồng thời, phải có những kiến nghị với UBND và các cơ quan hữu quan giải quyết những nguyện vọng bức xúc, chính đáng của cơ sở được giám sát, những vấn đề cần phải quan tâm trong công tác chỉ đạo, điều hành kinh tế - xã hội của cơ quan quản lý Nhà nước.

- Trong hoạt động giám sát hiện nay, có khó nhất đồng thời vướng mắc nhất là xử lý những kết quả giám sát trong một cách có hiệu quả. Đây là khâu còn hạn chế trong hoạt động giám sát của HĐND. Trong thực tế hoạt động, việc đôn đốc, kiểm tra kết quả giải quyết kiến nghị sau giám sát trong thời gian qua thông qua các hình thức sau: Đôn đốc kiểm tra kết quả giải quyết bằng văn bản đến các cơ quan hữu quan sau khi đã thông báo kết quả giám sát; Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp những kiến nghị giám sát trong tháng của các Ban HĐND, đại biểu HĐND để thông báo trong các cuộc họp giao ban định kỳ giữa Thường trực cấp ủy, Thường trực HĐND, UBND và Thường trực Ủy ban MTTQ để xem xét giải quyết; Thường trực HĐND trực tiếp mời Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND để trao đổi những vấn đề cần quan tâm giải quyết trong điều hành thông qua kết quả giám sát của HĐND. Thời gian gần đây, qua kiến nghị của các Ban HĐND, UBND đã lưu ý giải quyết những kiến nghị qua giám sát và thông báo để Thường trực HĐND và các Ban HĐND biết.

2/ Giám sát tại kỳ họp HĐND:

Giám sát tại kỳ họp HĐND có tầm quan trọng đặc biệt và rất có hiệu quả. Do vậy khi chuẩn bị kỳ họp, chúng tôi quan tâm đến báo cáo bổ sung của các ngành có liên quan. Vì đây là kênh thông tin quan trọng để khẳng định và nâng cao chất lượng báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND. Chúng tôi đặt vấn đề báo cáo thuyết trình, thẩm định của các Ban HĐND phải mang tính giám sát, tính phản biện cao và đề xuất được các giải pháp thực hiện. Đồng thời hết sức chú trọng đến hoạt động chất vấn của đại biểu HĐND tại các kỳ họp. Hai năm vừa qua, tại các kỳ họp HĐND tỉnh đã cố gắng truyền hình trực tiếp các phiên họp khai mạc, bế mạc, chất vấn và trả lời chất vấn với mục đích xem đây là diễn đàn công khai để nhân dân tham gia hoạt động giám sát đối với các cơ quan dân cư ở địa phương. Việc nêu lên những kiến nghị cụ thể của nhân dân ở các địa phương tại kỳ họp thông qua đại biểu của mình yêu cầu các cơ quan chức năng có liên quan trả lời và nêu giải pháp giải quyết đã góp phần nâng cao chất lượng giám sát tại kỳ họp.

III. Một số kiến nghị:

Để nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND, chúng tôi xin kiến nghị một số vấn đề sau đây:

1/ Đối với công tác giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại - tố cáo của công dân:

Một là: HĐND cần tăng cường công tác giám sát ở các cấp các ngành trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, nhất là trong việc giải quyết đơn thư khiếu nại - tố cáo của công dân. Thường xuyên đôn đốc, yêu cầu các cấp, các ngành tăng cường công tác hòa giải ở cơ sở để hạn chế việc khiếu kiện gay gắt, khiếu kiện đông người và khiếu kiện vượt cấp nhằm ổn định trật tự xã hội tạo niềm tin của công dân đối với các cơ quan nhà nước.

Hai là: Đối với số đơn thư Thường trực HĐND đã nhận được, kịp thời chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết và thường xuyên kiểm tra, đôn đốc các cơ quan chức năng sớm giải quyết số đơn thư do HĐND chuyển đến và số đơn thư tồn đọng theo thời hạn Luật khiếu nại - tố cáo quy định để bảo đảm lợi ích hợp pháp của công dân, đồng thời giữ được kỷ cương phép nước, tạo sự bình đẳng trong việc thi hành pháp luật.

Ba là: Đề nghị Văn phòng Quốc hội, Ban Dân nguyện của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thường xuyên tổ chức Hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh để tạo điều kiện cho Thường trực HĐND các tỉnh gặp nhau trao đổi, học hỏi những kinh nghiệm, kỹ năng trong hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại - tố cáo của công dân nhằm đẩy mạnh công tác giám sát của HĐND trong lĩnh vực này ngày một mạnh hơn và đạt hiệu quả cao hơn.

2/ Đối với hoạt động giám sát nói chung:

- Đề nghị Quốc hội sớm ban hành Luật về hoạt động giám sát của HĐND. Đồng thời quy định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND đối với hoạt động giám sát, tại địa phương quy định rõ cơ chế và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động giám sát kiểm tra phát huy tác dụng và có hiệu quả, nhất là các chế tài quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị chịu sự kiểm tra, giám sát.

- Tăng cường về tổ chức bộ máy của các cơ quan HĐND để đảm bảo chức năng giám sát. Thường trực HĐND và các Ban HĐND cần phải được tăng cường, củng cố về số lượng chất lượng. Số lượng Thường trực HĐND như hiện nay chỉ có 2 người là quá ít, không đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ cho nên cần tăng thêm một Phó Chủ tịch HĐND hoặc một Ủy viên Thường trực HĐND. Trưởng hoặc Phó Ban HĐND phải hoạt động chuyên trách (kể cả cấp tỉnh và huyện), mỗi Ban có ít nhất 01 chuyên viên giúp việc có trình độ chuyên môn phù hợp với lĩnh vực hoạt động của Ban.

THAM LUẬN

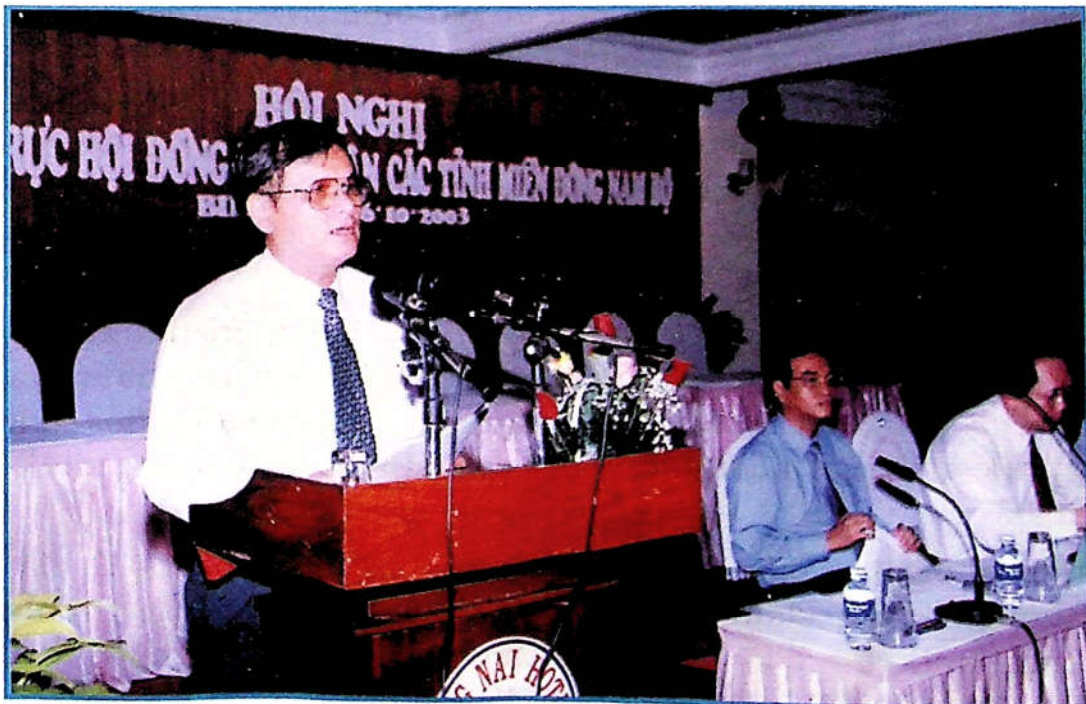
MỘT SỐ GIẢI PHÁP "NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ TIẾP XÚC CỬ TRI CỦA ĐẠI BIỂU HĐND TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH ĐỒNG NAI" CỦA TT.HĐND TỈNH ĐỒNG NAI.

Kính thưa: -

-
-
-
- Các vị khách quý.

Được sự thống nhất của Thường trực HĐND các tỉnh miền Đông Nam bộ, Thường trực của HĐND tỉnh Đồng Nai xin phép trình bày với hội nghị một số giải pháp để "Nâng cao chất lượng, hiệu quả tiếp xúc cử tri đại biểu HĐND trên địa bàn tỉnh Đồng Nai".

HĐND tỉnh Đồng Nai qua gần một nhiệm kỳ (1999-2004) với gần 20 lượt tổ chức tiếp xúc cử tri trước và sau mỗi kỳ họp HĐND với vài chục ngàn lượt cử tri tham dự, đóng góp hàng ngàn ý kiến thể hiện tâm tư, nguyện vọng và những kiến nghị xác đáng. Các kiến nghị của cử tri đều được báo cáo trước HĐND và được chuyển đến các cơ quan có trách nhiệm xử lý, giải quyết. Nhiều vấn đề được HĐND quyết định tại các Nghị quyết (kể cả các Nghị quyết chuyên đề) hàng năm về phát triển kinh tế xã hội - an ninh quốc phòng của tỉnh là xuất phát từ ý



Đ/c Huỳnh Chí Thắng Phó chủ tịch HĐND Tỉnh Đồng Nai đọc Tham luận